

## ADOPCION INTERNACIONAL EN RUSIA

Después de la Revolución de Octubre y la Guerra Civil Rusia Socialista se enfrentó con gran cantidad de huérfanos y menores sin tutela, fueron creados múltiples orfanatos públicos donde los menores se encontraban bajo la tutela del estado. La nueva ola de menores desamparados apareció siendo la consecuencia de la Segunda Guerra Mundial llamada en Rusia La Gran Guerra Patria. En los primeros años de postguerra fueron construidos más de 650 orfanatos para los menores que perdieron a sus padres en la guerra. En aquella época en los orfanatos de la Unión Soviética se encontraban más de 600 mil niños, de los que 400 mil en el territorio de la Federación Rusa.

La adopción internacional en Rusia empezó a desarrollarse después de la caída de la URSS en los años 1980-1990. En el año 1992 Rusia permitió oficialmente la adopción de los menores por ciudadanos extranjeros.

De acuerdo con la legislación rusa los ciudadanos-candidatos de adopción tienen derecho de realizar el procedimiento de adopción tanto por libre como a través de organizaciones acreditadas para realizar su actividad en el territorio de Rusia. Según los datos del año 2008 80% de adopciones internacionales en Rusia fueron realizadas con ayuda de las agencias acreditadas, el resto – por libre. Las agencias de adopción acreditadas en Rusia se dividen en gubernamentales y no gubernamentales sin ánimo de lucro. Las últimas necesitan recomendaciones del estado y antigüedad de trabajo en su país no inferior a 5 años. En julio del 2008 en Rusia tuvieron acreditación solo 2 organizaciones gubernamentales – Francia y Italia, y 69 representaciones de organizaciones no gubernamentales de 10 países.

En 2008 fue suspendida y posteriormente cerrada la actividad de dos representaciones de organizaciones extranjeras de adopción (una de Estados Unidos, otra de España), y en el año 2009 fueron desacreditadas seis organizaciones más (cinco de Estados Unidos y una de Canadá). Las causas principales de su desacreditación fueron el retraso en informar al Ministerio de Educación y Ciencia de Rusia sobre el traslado de los menores a otras familias, sobre los cambios en la estructura de la organización, y sobre los accidentes con los menores adoptados. Del año 1993 al año 2008 los ciudadanos extranjeros adoptaron en Rusia más de 80 mil niños desamparados. Y del 2005 al 2010 la cantidad de adopciones internacionales en Rusia bajó a 60%.

Según la estadística del Ministerio de Educación y Ciencia de la Federación Rusa en el año

	2005	2006	2007
UUS	3966	3468	2012
España	1263	1294	947
Italia	653	704	438
Canadá	109	92	101
Francia		408	392
Alemania		188	234
Irlanda		153	132
Israel		111	96
Inlaterra		39	42
Nueva Zelanda		11	41
Finlandia		54	20
Belgica		36	5
Noruega		5	4
Suecia		46	3
Países de UPI SNG		2	4
Otros países		78	65
Total	694	6689	4536

En el año 2006 las edades de los menores adoptados en Rusia se reparten de la siguiente manera

edad	cantidad de niños
de 0 a 1 año	480
de 1 a 3	3783
de 3 a 7	1535
mayores a 7	891

Los menores minusválidos adoptados en el 2006:

UUSA	80
España	38
Italia	21
Francia	25
Alemania	14
Irlanda	1
Israel	0
Canadá	0
Finlandia	0
Suecia	2
Otros países	6

El orden de adopción internacional en Rusia

- En Rusia pueden adoptar matrimonios o personas solteras que se han considerado idóneos para la adopción por el organismo competente de su país.
- Los candidatos preparan su documentación de acuerdo con la lista de documentos establecida por el Gobierno de la Federación Rusa.
- La documentación traducida y legalizada se presenta al Departamento de Educación de una de las regiones de Rusia para realizar la asignación de un menor.
- Los candidatos reciben del Departamento de Educación la información breve sobre el menor (el nombre, la edad, el estado de salud, el estatus jurídico) y dan su consentimiento para visitarlo.
- Las visitas en la institución infantil se realizan de acuerdo con el horario de los menores.
- Antes de conocer al menor se realiza la conversación con el médico del orfanato y con el trabajador social, los que dan la información completa sobre el estado de salud y el historial de vida del menor. También es posible hacer preguntas a los psicólogos, logopedas y cuidadoras que trabajan con el menor.
- El encuentro con el menor normalmente se realiza en el despacho del jefe de la institución o en la sala musical. Allí los futuros adoptantes pasan con el niño aproximadamente una hora conociéndolo y estableciendo el contacto. Durante la visita está presente el representante del departamento de tutela y custodia para observar como se comunican los candidatos con el niño, a base de sus observaciones y la documentación presentada el trabajador del departamento de tutela y custodia tiene que presentar al juzgado el dictamen sobre la posibilidad o imposibilidad de dicha adopción.
- Se realizan varios encuentros con el menor para que los futuros adoptantes puedan establecer un buen contacto con el menor y tomar una decisión segura. Durante la comunicación los candidatos pueden hacer videogravación y fotos del menor, pueden hacer preguntas adicionales sobre su salud, carácter, historia etc.
- Cuando la decisión ya está tomada los candidatos dan su consentimiento para la adopción del menor y al regresar a su país preparan la documentación para el juicio.
- La documentación del menor se prepara por parte del orfanato y se presenta al juzgado junto con el consentimiento de la administración del orfanato para la adopción.

- Según la legislación rusa todos los menores que se adoptan tienen que pasar por una comisión médica que valora su estado de salud y del desarrollo.

Los futuros adoptantes se informan sobre los resultados de ese examen médico antes del juicio.

- Cuando el expediente está presentado y examinado por el Juzgado, se determina la fecha del juicio.

- Los futuros adoptantes tienen que llegar a la región unos días antes del juicio para visitar al menor. Ese requerimiento no está introducido en todas las regiones de Rusia, pero es la tendencia que siguen las autoridades, se hace para asegurar la decisión tomada por parte de los candidatos.

- Los adoptantes tienen que estar presentes personalmente en el juicio, también participan en el proceso el representante del departamento de tutela y custodia, el representante del orfanato y un fiscal.

- Los futuros adoptantes tienen derecho de solicitar al juzgado el cambio del nombre del menor, de su apellido, de su lugar de nacimiento y a veces hasta de su edad.

- Solo dentro de 10 días después de la declaración de la sentencia sobre la adopción los adoptantes pueden recoger al menor adoptado del orfanato y empezar los trámites necesarios.

- Los trámites que se realizan cuando la sentencia sobre la adopción entra en vigor son los siguientes:

- recibir el certificado de adopción,

- recibir el nuevo certificado de nacimiento

- recibir el pasaporte del menor con sus nuevos nombre y apellidos

- apostillar la sentencia judicial

Al conseguir toda esa documentación la familia con el menor adoptado viaja a Moscú para formalizar el visado del menor y regresa a su país.

Los adoptantes extranjeros al regresar con el menor adoptado a su domicilio, tienen obligación de registrarlo en la institución consular cercana de la Federación Rusa. En el caso del cambio del domicilio están obligados de informar la institución consular y registrarlo al menor en la institución consular de su nuevo lugar de domicilio.

También los adoptantes están obligados a facilitar el control sobre las condiciones de vida y de educación de su hijo adoptivo. Se realizan dos controles postadoptionarios durante el primer año de vida del menor en su nueva familia, un control en el segundo año y un control en el tercer año. Si las autoridades rusas consideran necesario seguir controlar la vida del menor lo pueden hacer hasta que el menor cumpla 18 años.

Actualmente en Rusia el secreto de adopción se protege por la ley. Los jueces, que llevaron el proceso y otras personas que participaron en el están obligados a guardar en secreto la información sobre la adopción del menor de acuerdo con el artículo 139 del Código de Familia de la Federación Rusa.

En el caso de revelación del hecho de adopción en contra de la voluntad de los adoptantes por personas que están obligadas de guardarlo como secreto profesional, o por otra persona que lo hizo por razones bajas o por interés propio, la persona puede ser multada, condenada a realizar trabajos públicos, detenida, privada de derecho de ocupar ciertos cargos o realizar ciertas actividades en el plazo de tres meses o sin determinación del plazo.

Para proteger los derechos de los menores adoptados por los extranjeros el Gobierno Ruso está firmando acuerdos bilaterales sobre la colaboración en el ámbito de adopción. En el año 2009 fue ratificado el acuerdo entre Rusia e Italia, es el primer acuerdo de ese tipo, que servirá de modelo para regular el sistema internacional de protección de menores. Actualmente está en el proceso de preparación el acuerdo entre Rusia y España.